

經濟學

ECONOMICS

失業通膨與政府收支

授課教師：李顯章

服務單位：醫務管理學系

聯絡方式：27361661分機3625

linus@tmu.edu.tw

學習目標

- 認識失業率與勞動參與率
- 認識勞動異動的形態
- 認識名目、實質利率與通貨膨脹率
- 預算收支與政府財政

失業的定義

- 按照我國的規定，全國年滿 15 足歲的人口，去除現役軍人與監管人口後，依其在勞動市場的狀況，可歸屬於「勞動力」或「非勞動力」。
- 凡年滿 15 足歲，有能力參與工作，目前已有工作，或無工作但正在積極尋找工作者，皆屬於勞動力。而年滿 15 足歲但在勞動力以外的人口，則屬非勞動力。
- 勞動力則又按照其就業的狀況，可歸納為「就業人口」與「失業人口」。
- 就業人口係指支領報酬的工作者，或在自己家庭企業每週工作 15 小時以上，但未支領報酬者。而失業人口係指現在並無工作，可以馬上工作，並且正在尋找工作者。

失業率、勞動參與率

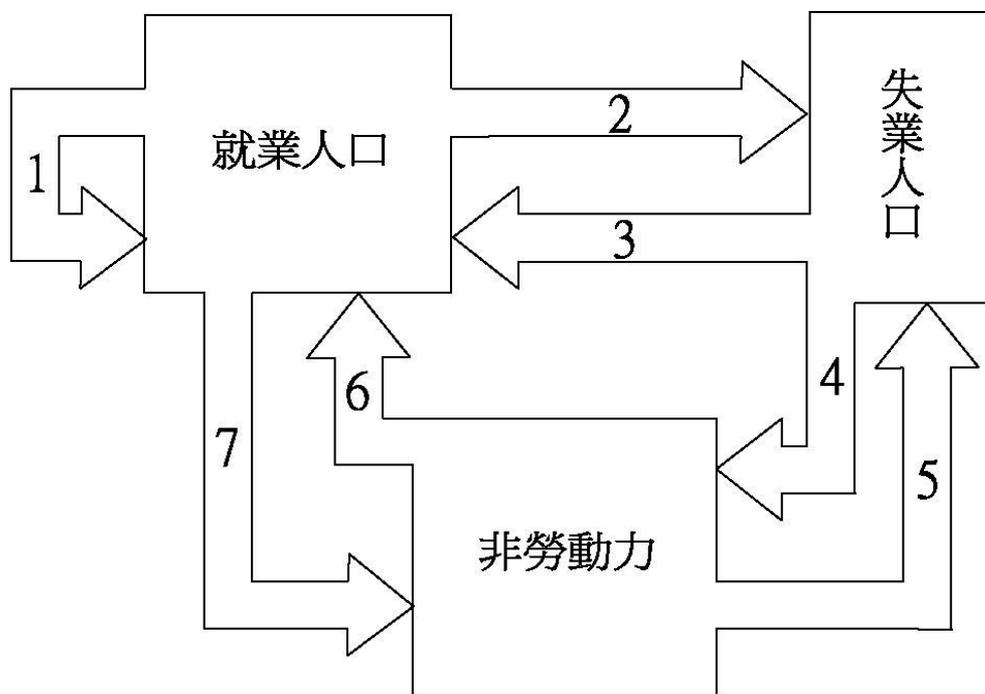
- 失業率的定義為失業人口佔勞動力的百分比

$$\text{失業率} = \frac{\text{失業人口}}{\text{勞動力}} \times 100\%$$

- 勞動參與率的定義為勞動力佔年滿 15 足歲民間人口的百分比：

$$\text{勞動參與率} = \frac{\text{勞動力}}{\text{年滿15足歲民間人口}} \times 100\%$$

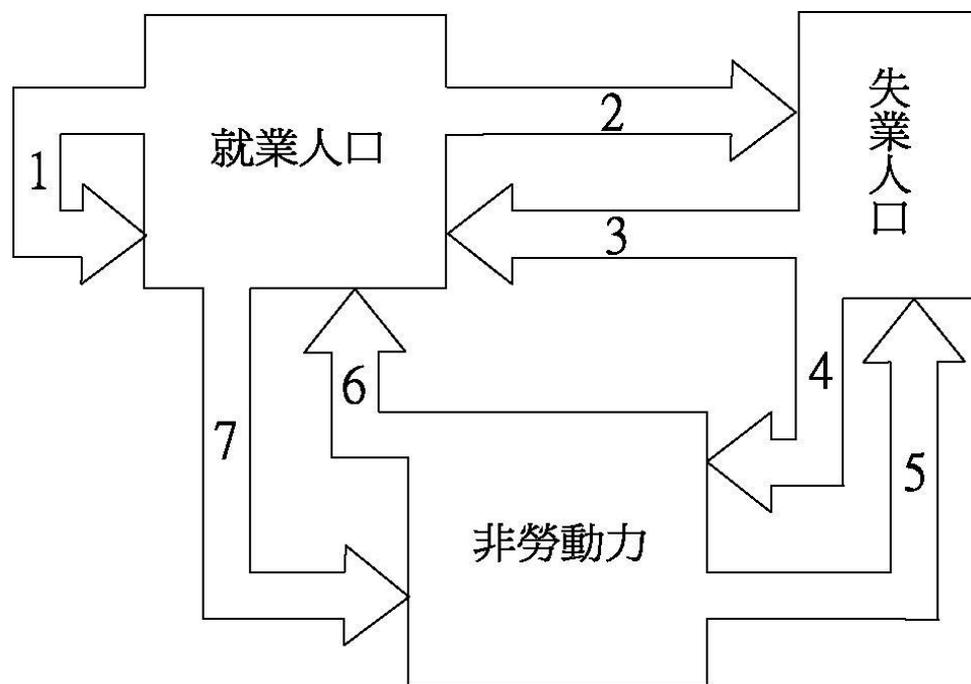
勞動異動的形態 (一)



● 在圖 16.1 中，我們將勞動異動的形態按照編號，歸納為以下數項：

- 就業人口直接跳槽。
- 就業人口因被解雇而失業。
- 失業人口因找到理想工作而就業。
- 失業人口因長期找不到工作而脫離勞動力。經濟學家稱這一類人為氣餒的工作者。

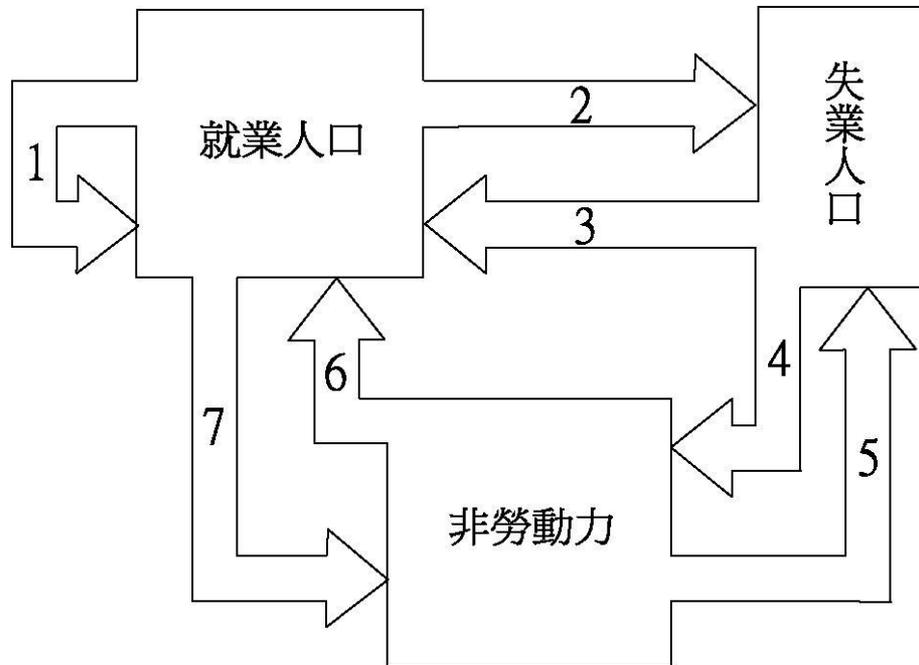
勞動異動的形態 (二)



● 在圖 16.1 中，我們將勞動異動的形態按照編號，歸納為以下數項：(接續前頁)

- 新進入或重新進入勞動力，但尚未找到工作。
- 新進入或重新進入勞動力，且立即就業。
- 就業人口離職並離開了勞動力。

勞動異動的形態 (三)



- 第 1、2 和 7 類的異動，我們稱為脫離工作 (job separation)。
- 第 1、3 和 6 類的異動，稱為尋獲工作 (job finding)。
- 當尋獲工作的人數大於脫離工作的人數時，就業人口增加；此外，當第 2 和 5 類的異動人數大於第 3 和 4 類時，則失業人口增加。
- 勞動參與率的變動取決於第 5 和 6 類的異動與第 4 和 7 類異動之差。當前者大於後者時，勞動參與率提高。

失業率與失業狀況

- 失業率所能傳達一國失業狀況的訊息其實有限，有時甚至會有偏誤。以下是可能的情況：
 - **隱藏性失業**：經濟狀況惡化或廠商產出減少時，部分勞工雖未被解僱，卻被迫減少工時。換言之，勞工的產能並未充分發揮。然而此一情況並不會反映於失業率，故此一情況乃稱為隱藏性失業。
 - **氣餒的工作者**：氣餒的工作者由於放棄尋找工作，因此不被視為失業者，亦不計為勞動力的一部份。
 - **失業的期限**：失業率可以反映失業人口的多寡，卻無法反映一般失業者的失業期限。

失業的種類 (一)

- 失業按照其發生的原因，可歸納為三類。摩擦性失業、結構性失業和循環性失業。
- **摩擦性失業 (frictional unemployment)**: 係指由正常的勞動異動，例如職業轉換、勞動市場的進出以及職業的消失與創造等過程中，所自然產生的失業現象。
 - 摩擦性失產生的重要理由，在於資訊的搜尋需要時間與努力。因此，如果整個經濟不斷有新的勞工加入勞動市場、並且有職業轉換的情況，則就會造成新的摩擦性失業勞工。
 - 一般而言，當失業救濟金給付越慷慨，因為不工作的機會成本降低，失業者越會拖長搜尋工作的時間，摩擦性失業會越多。

失業的種類 (二)

- **結構性失業(structural unemployment)**: 係指當經濟的產業結構發生巨大變化時所造成的失業現象。
 - 一般而言，新技術的發明、生產要素價格的變動、國際間競爭等因素，都具有刺激國內產業結構變遷的作用。因此，結構性失業是一個國家經濟發展過程中無法避免的現象。
 - 透過教育與職業訓練的普及，可以降低結構性失業。
- **循性失業 (cyclical unemployment)**: 係指因為景氣循環所產生的失業現象。

自然失業率

- 由於摩擦性失業與結構性失業是勞動市場的正常運作與經濟發展所自然產生且不可避免的，因此經濟學家將此兩種失業之和佔勞動力的百分比，稱為**自然失業率(natural rate of unemployment)**：

$$\text{自然失業率} = \frac{\text{摩擦性失業與結構性失業人口之和}}{\text{勞動力}} \times 100\%$$

- 當實際的失業率等於自然失業率時，整體經濟即已達到**充分就業(full employment)**的狀態。

物價膨脹與個人損失 (一)

- 物價膨脹造成個人損失的理由，可歸納如下：
 - **所得重分配**：在物價膨脹期間，因為各種商品的上漲比例不盡相同，造成原本相對價格的改變，此種改變使得某些人實質所得上升，有些人下降。
 - **財富重分配**：許多資產與負債的名目價值是固定的。一旦物價膨脹發生，這些資產與負債的實質價值會跟著改變，進而產生財富重分配的效果。
 - **實質稅賦加重**：在累進稅制之下，當物價膨脹時，雖然實質所得並未增加，但名目所得會因薪資、租金的上漲而提高，導致實質稅賦加重。

物價膨脹與個人損失 (二)

- **交易成本提高**：為了達成商品的交易，社會上有許多資源會因此消耗掉，這些被消耗掉的資源，通稱為交易成本。交易成本包括：
 1. **菜單成本**：為了改變商品定價所需花費的時間、勞力與金錢，通稱為菜單成本。
 2. **資訊成本**：當物價膨脹發生時，人們需要花較多的時間與資源來蒐集商品的價格資訊。
 3. **鞋皮成本**：在物價膨脹嚴重的時期，人們每當獲得貨幣收入時，會立即採購可保值的商品或資產，造成交易次數的頻繁。因為交易次數增加而消耗的資源，通稱鞋皮成本。
- **資源無效率的運用**

名目、實質利率與通貨膨脹率 (一)

- **名目利率 (nominal interest rate)** 是以貨幣為計價單位所衡量的利率，例如銀行存款以及各類債券利率。
- **實質利率 (real interest rate)** 則是以商品作為計價單位所衡量的利率。現實社會中，在計算實質利率時，係以一般的物價水準來換算商品的數量。

名目、實質利率與通貨膨脹率 (二)

- 例題：假定 t 期到 $t + 1$ 期債券的名目率為 R_t 、實質利率為 r_t 、物價水準為 P_t 、物價膨脹率則為 π_t 。若我們在 t 期購買 100 元的債券，在 $t + 1$ 期可以拿回 $100(1 + R_t)$ 元。
- 但若以商品衡量則相當於我們在 t 期投入了 $100/P_t$ 單位的商品來購買債券，而在 $t + 1$ 期拿回 $100(1 + R_t)/P_{t+1}$ 單位的商品。因此這段期間的實質利率可表為：

$$r_t = \frac{100(1 + R_t)/P_{t+1} - 100/P_t}{100/P_t} = \frac{1 + R_t}{P_{t+1}/P_t} - 1。$$

名目、實質利率與通貨膨脹率 (三)

- (承上頁)由物價膨脹率的定義，我們知道 $P_{t+1} = (1 + \pi_t)P_t$
將此關係式代入上頁最後一個公式，實質利率可表為

$$r_t = \frac{(1 + R_t)}{(1 + \pi_t)} - 1.$$

- 在實質利率與物價膨脹率皆為小數點以下兩位的情況下，因 $r_t\pi_t$ 可以忽略，所以實質、名目利率與物價膨脹率之間的關係可整理為 $r_t \approx R_t - \pi_t$ 。
- 現實社會中，因為無法準確預知未來的物價膨脹率，故我們將原式改為 $r_t^e \approx R_t - \pi_t^e$ 。因此，當名目利率已定，預期物價膨脹 π_t^e 越高時，則預期的實質利率越低。

公共支出 (一)

表 16.2: 台灣各級政府支出政事別 單位: 新台幣億元

會計年度	1971	1981	1991	1999	2005
社福、環保與退輔	57	513	2,392	5,513	6,319
教育科學文化	96	754	2,881	4,291	4,720
經濟發展	85	1,454	3,221	3,511	4,655
國防	193	1,046	2,271	2,866	2,485
一般政務	69	422	1,533	2,791	3,430
雜項 (含借款利息)	19	69	459	1,527	1,487
合計	519	4,258	12,757	20,499	23,096

資料來源: 財政部統計處, 各年《財政統計年報》。

- 政府預算書中，按照政府施政的事務性質，將政府支出作功能性的分配，此方式稱為「按政事別」分類。分為：一般政務、國防、經濟發展、教育科學文化、社福、環保與退輔以及雜項。(見表 16.2)
- 表 16.2 所列的各項公共支出金額，是扣除了政府間移轉收支的結果，故又稱為公共支出淨額。所謂政府間移轉收支，主要是指中央政府對地方政府的補助。

公共支出 (二)

- 公共支出項目並未包含政府債務還本支出。
 - 債務還本支出並非政府施政的目的。只是以往會計年度從事借債，因而在當年度必須還本付息的結果。
 - 個別會計年度的債務支出金額大小，不足以顯示政府財政狀況改善的情形。
- 債務還本支出多寡不應納入政府預算規模中加以計算。
 - 債務還本支出只是政府理財之手段，無法顯示經濟活動的內涵。
 - 欲觀察政府負債情況，應以各個會計年度的債務支出，減去該會計年度賒借收入後的差額為重點，或者由政府借款未償還餘額來觀察。

公共收入

表 16.3: 台灣各級政府收入來源別 單位: 新台幣億元

會計年度	1971	1981	1991	1999	2005
稅課收入	342	2,811	7,485	12,997	15,313
事業盈餘及專賣收入	125	751	1,549	3,802	2,816
規費收入	18	120	238	672	889
其他實質收入	43	435	1,227	2,573	2,134
合計	528	4,117	10,499	20,044	21,152

資料來源: 財政部統計處, 各年《財政統計年報》。

- 政府公共收入可分為：**租稅收入、事業盈餘及專賣收入、規費收入和其他收入。**
- 由表 16.3 我們可以發現，租稅收入為我國各級政府收入的主要來源，2005 年為 72%。不過與美、英、法等國家 90% 以上的高比例相較之下，仍然偏低。

租稅收入(一)

- 在我國各級政府收入來源中，以租稅收入最為重要。我國目前共有 16 項租稅，依性質可分為五大類，分別為：**所得稅、財產稅、消費稅、流通稅和遺產及贈與稅**。
 - 所得稅包括營利事業所得稅、綜合所得稅與土地增值稅。營所稅是針對法人、合夥與獨資資本主的營利所得（利潤）課稅；綜所稅則以家庭為納稅單位。土增稅則為我國特有之稅制，其立法原意是為了土地「不勞而獲」的資本利得。
 - 財產稅是就納稅人持有財產的事實按期（年）課稅。我國財產稅包括房屋稅、地價稅以及使用牌照稅。

租稅收入(二)

- 消費稅是以商品或服務的生產或銷售做為課稅對象，但是這些租稅負擔往往會透過商品價格的上升，轉嫁給消費者，所以習稱消費稅。我國的消費稅除了關稅之外，另包含了三種境內稅，分別為：營業稅、貨物稅以及娛樂稅。其中以營業稅最為重要。
- 流通稅是針對交易行為課徵的租稅。目前包括證券及期貨交易稅、印花稅以及契稅。流通稅因為不利於市場交易活動，因此各國均以稅率從輕為原則，台灣亦然。
- 遺產及贈與稅的課徵除了可以增加公共收入之外，也可以防止有錢人的財富在世代間過度累積。

預算收支與政府財政 (一)

- 平均國民所得越高的國家，政府預算規模佔 GDP 的比率往往也就越高。
- 政府預算的編審通常以一年為期間，預算的一個年期稱為一個會計年度。
 - 我國憲法規定，行政部門有提出預算案的權力，民意機關則有審查預算案的權力。
 - 我國預算法規定，預算案的編制應在會計年度前的 9 個月開始。

預算收支與政府財政 (二)

- 政府預算除了是觀察政府經濟活動的具體依據之外，另一項功能是他為民意機關提供了適當的工具，可以用來控制與監督行政部門，以防止其濫權，或浪費經濟資源。
- 前述表 16.2 與 16.3 所列的公共收入與支出，因為並未包含借債收入與還本支出，故我國政府又將此類收入與支出分別稱為實質收入與實質支出。
- 在各個會計年度內，出現實質支出超過收入的部分，稱為該會計年度的財政赤字或預算赤字；反之，則稱為財政盈餘或歲計剩餘。

預算收支與政府財政 (三)

- 政府會計年度若出現財政盈餘，則可作為當年度債務還本支出的財源，或是納入累積歲計剩餘，減少未來舉債金額。
- 任何會計年度如果出現財政赤字，則當年度實質收入必然不能滿足實質支出的需要，此時如果尚有到期債務必須還本，勢必移用以前年度歲計剩餘作為額外財源，或利用舉新債還舊債。換言之，政府當年度舉債的額度，未必會等於財政赤字。
- 觀察政府財政是否惡化，應該觀察借債收入扣除債務還本的差額，即負債餘額是否增加，而非是否有財政收支缺口。

預算收支與政府財政 (四)

- 政府支出可分為資本支出與經常支出。經常支出是指政府當期的消費性支出，包括購買服務、債務付息支出以及當期可折舊完畢的設備器材等；非經常支出者即屬資本支出，包括公共投資與建設、耐久性消費財購置以及債務還本支出等。

中央與地方

- **地方公共財 (local public goods)** 是指某些公共財或是公共服務，雖具有消費無排他性或非敵對性，但消費只限於一定的空間範圍者。
- 各地方的居民可以針對各地方不同的公共服務內容，選擇其中最符合自己偏好的轄區居住；這種選擇又稱為**以腳投票 (voting by feet)**。
- 地方自治既然賦予地方人民自行決定各自不同的公共支出，則地方人民便有責任自己決定如何取得地方公共收入。我們將公共支出與收入的原則稱為**受益者付費 (或使用者付費)**。